

Národná rada Slovenskej republiky
Námestie Alexandra Dubčeka 1
812 80 Bratislava 1

V Bratislave dňa 4.11.2020

MEMORANDUM

Vážení poslanci NR SR,

subjekty memoranda k vládnemu návrhu zákona, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 581/2004 Z. z. o zdravotných poisťovniach, dohľade nad zdravotnou starostlivosťou a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a ktorým sa menia a dopĺňajú niektoré zákony zaradenom na 16. schôdzi Národnej rady Slovenskej republiky bod programu 22 tlač 275 stav: prvé čítanie vyjadrujú svoj

zásadný nesúhlas s navrhovanou právnou úpravou

k Čl. I bod 50 a 52 vládneho návrhu zákona vo vzťahu k neprimeranosti výšky pokuty pre fyzické a právnické osoby v právnom postavení poskytovateľ zdravotnej starostlivosti rovnako k možnosti uloženia pokuty vo výške 5 násobku uloženej pokuty, ak úrad pri výkone dohľadu nad poskytovaním zdravotnej starostlivosti u toho istého poskytovateľa zdravotnej starostlivosti opakovane zistí, že zdravotná starostlivosť nebola poskytnutá správne a

týmto vyzývajú poslancov Národnej rady Slovenskej republiky

neschváliť dotknuté ustanovenia vládneho návrhu zákona s poukazom na nasledovnú argumentáciu

- neprimeranosť výšky pokuty pre fyzické a právnické osoby v právnom postavení poskytovateľ zdravotnej starostlivosti
- navrhovaná výška pokút pri opakovanom porušení je likvidačného charakteru a znižuje tým pravdepodobnosť odškodnenia iniciátora podnetu/sťažovateľa (poškodeného pacienta, pozostalých) na súdom priznaný nárok zo strany poskytovateľa zdravotnej starostlivosti
- konštatujeme duplicitu postihu poskytovateľa zdravotnej starostlivosti a to v správnom konaní pred ÚDZS a v súdnom konaní titulom úspešnej žaloby na odškodnenie v súvislosti s nesprávnym poskytnutím zdravotnej starostlivosti alebo titulom žaloby za ochranu osobnosti v súvislosti s nesprávnym poskytnutím zdravotnej starostlivosti (tieto žaloby sa pohybujú rádovo v desiatkach, stovkách tisícov až miliónoch EUR)
- sme toho názoru, že výška pokuty nemá žiadnu satisfakčnú interakciu pre iniciátora podnetu/sťažovateľa (poškodeného pacienta, pozostalých) materiálnej ani morálnej povahy; výnosy z pokút sú príjmom štátneho rozpočtu
- vo vzťahu k poskytovateľovi zdravotnej starostlivosti uvádzame, že jeho postavenie je v rovine občiansko- právnej v rovine tzv. objektívnej zodpovednosti, a teda zodpovedným je poskytovateľ zdravotnej starostlivosti, nie konkrétny zdravotnícky pracovník, a preto je na rozhodnutí osoby poškodenej, či sa bude domáhať svojho práva súdnou cestou (v civilnom

alebo trestnoprávnom konaní), kde iniciuje aj nárok na finančné odškodnenie; spravidla sa tak deje, že postih konkrétneho zdravotníckeho pracovníka je iniciovaný v oboch konaniach teda v rovine civilnej žalobou proti poskytovateľovi zdravotnej starostlivosti (väčšia pravdepodobnosť vysúdenia finančného odškodnenia), ako aj v rovine trestnoprávnej (osobný trestnoprávny postih zdravotníckeho pracovníka) a len v malých prípadoch je finančný nárok na odškodnenie v rámci adhézneho konania uplatňovaný v trestnom konaní voči zdravotníckemu pracovníkovi).

Uvádzame, že uvedené znenie ustanovení vládneho návrhu zákona neboli obsahom v návrhu zákona v medzirezortnom pripomienkovom konaní a pripomienkujúce subjekty nemali možnosť sa k návrhu ustanovení vládneho návrhu zákona vyjadriť, a teda uvedené konanie predkladateľa a gestora zákona Ministerstva zdravotníctva Slovenskej republiky je v rozpore s Legislatívnymi pravidlami vlády Slovenskej republiky, napriek tomu zákon bol zaradený na rokovanie HSR SR dňa 28.09.2020, v rámci ktorého AZZZ SR uplatnila zásadné pripomienky k výške pokút a vlády SR dňa 30.09.2020 bez zohľadnenia uplatnených pripomienok.

Dňa 05.10.2020 sa uskutočnilo rokovanie na úrovni štátnej tajomníčky MZ SR JUDr. J. Ježíkovej v zastúpení k vládnomu návrhu zákona so záverom, podľa ktorého bola akceptácia vyššie uvedenej argumentácie s návrhom vypracovania pozmeňovacieho návrhu k vládnomu návrhu zákona a jeho predloženia štátnej tajomníčke MZ SR JUDr. Ježíkovej a ministrovi zdravotníctva MUDr. Krajčímu na schválenie rokovacími stranami rozporového konania v prijatom kompromisnom znení, a to nasledovne:

„ÚDZS môže uložiť poskytovateľovi zdravotnej starostlivosti za podmienok ustanovených v § 50 ods. 2 zákona pokutu až do výšky

a) 3 350 eur, ak ide o fyzickú osobu, namiesto navrhovaných „10 000 eur“

b) 10 000 eur, ak ide o právnickú osobu, namiesto navrhovaných „100 000 eur“

Ak úrad pri výkone dohľadu nad poskytovaním zdravotnej starostlivosti u toho istého poskytovateľa zdravotnej starostlivosti opakovane zistí, že zdravotná starostlivosť nebola poskytnutá správne alebo ak úrad zistí porušenie povinností ustanovených v § 46 ods. 1 zákona podľa závažnosti zistených nedostatkov a ich následkov, môže uložiť poskytovateľovi zdravotnej starostlivosti pokutu až do výšky dvojnásobku pokuty uloženej podľa vyššie uvedeného, namiesto päťnásobku.“

MZ SR prisľúbilo, že sa právne vysporiada s opakovaným porušením, AZZZ SR nesúhlasí s ďalším navyšovaním výšky pokuty, či už násobkom alebo akýmkoľvek spôsobom ani za opakované porušenie.

S úctou

Signatári Memoranda :

Za Asociáciu súkromných lekárov SR: MUDr. Marián Šóth, prezident

Za Zväz ambulantných poskytovateľov: JUDr. Zuzana Dolinková, prezidentka

Za Spoločnosť všeobecných lekárov Slovenska: MUDr. Monika Palušková, PhD., MBA, prezidentka

Za Asociáciu nemocníc Slovenska: MUDr. Marián Petko, MPH, prezident

Za Asociáciu dopravnej zdravotnej služby: Ernest Caban, podpredseda

Za Asociáciu polikliník a zdravotníckych zariadení: MUDr. Štefan Zelník, PhD., prezident

Na vedomie:

Minister zdravotníctva MUDr. Marek Krajčí

Štátna tajomníčka MZ SR JUDr. Ing. Jana Ježíková

Zástupca predsedu ÚDZS Ing. Ján Kohútik

Prezident AZZZ SR Ing. Tomáš Malatinský

Zástupca generálneho sekretára AZZZ SR JUDr. Daniel Širhal, MBA